



Občina **Tolmin**  
Ulica padlih borcev 2,  
5220 TOLMIN

**Občinski svet**

## **PREDLOG**

Na podlagi 30. in 31. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/2005 – uradno prečiščeno besedilo, 25/2008, 98/2009 – ZIUZGK, 36/2010, 62/2010 – ZUPJS, 94/2010 – ZIU, 40/2012 – ZUJF in 14/2015 – ZUUJFO) in določil Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/2003, 77/2005, 120/2005 in 93/2015) ter 21. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/2009, 17/2011 in 106/2015) je Občinski svet Občine Tolmin na .... seji, dne...., sprejel

## **SKLEP**

o določitvi cene programov v vrtcih Občine Tolmin

### 1. člen

Cene programov v vrtcih na območju občine Tolmin od 1.11.2017 dalje (v EUR) znašajo:

	Dnevni program	Poldnevni program
Prvo starostno obdobje	478,90	382,01
Drugo starostno obdobje	354,15	275,97
Cena neporabljenih živil na dan odsotnosti	1,77	

### 2. člen

Z dnem uveljavitve tega sklepa preneha veljati Sklep o uskladitvi cen programov vrtca v občini Tolmin, številka 381-01/96, z dne 28.3.2013.

### 3. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 1.11.2017.

Številka: ....

Datum: ....

**Uroš Brežan,**  
župan

## OBRAZLOŽITEV:

### 1. PREGLED STANJA NA PODROČJU PREDŠOLSKE VZGOJE V OBČINI TOLMIN:

Občina Tolmin je ustanoviteljica treh javnih zavodov, ki delujejo na področju predšolske vzgoje, in sicer VVZ Ilke Devetak Bignami, ki deluje kot samostojni zavod (v nadaljevanju vrtec Tolmin) ter vrtcev, ki delujeta v okviru Osnovne šole Dušana Muniha Most na Soči (v nadaljevanju vrtec Most na Soči) in Osnovne šole Simona Kosa Podbrdo (v nadaljevanju vrtec Podbrdo).

V šolskem letu 2017/2018 je v vrtce v občini Tolmin vključenih 443 otrok v 27 oddelkih, število otrok v posameznem vrtcu in število oddelkov je prikazano v spodnji tabeli:

Vrtec	Število otrok	Število oddelkov
VVZ Ilke Devetak Bignami		
matična stavba	154	9
zunanja enota v ŠC Tolmin	66	3
PŠ Volče	33	2
zunanja enota na Volarjih	21	2
OŠ Dušana Muniha Most na Soči		
matična stavba	87	5
PŠ Dolenja Trebuša	16	1
PŠ Šentviška Gora	23	2
PŠ Podmelec	26	2
OŠ Simona Kosa Podbrdo	17	1
<b>SKUPAJ</b>	<b>443</b>	<b>27</b>

Starši lahko vpisujejo otroke tudi med šolskim letom in izkušnje preteklih let kažejo, da se zato število otrok, ki so vključeni v vrtce, tekom leta nekoliko poveča.

Dejavnost predšolske vzgoje spada med izvirne naloge lokalnih skupnosti in ti programi se financirajo iz javnih sredstev, sredstev ustanovitelja, plačil staršev ter donacij oziroma drugih virov. V skladu z Zakonom o vrtcih se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva razlika med ceno programov in plačilom staršev, ki je določena na podlagi odločbe o plačilu vrtca ter v skladu z zakonodajo dodatni stroški, ki pa niso element cene vrtca.

Z Zakonom o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, se ureja postopek za uveljavljanje znižanega plačila staršev za programe predšolske vzgoje v vrtcih, ki izvajajo javno službo, upošteva se lestvica dohodkovnih razredov ter se določa dohodke in premoženje, ki se upoštevajo za določitev plačila staršev, kot tudi način njihovega izkazovanja in ugotavljanja. O dohodkovnih razredih odločajo pristojni centri za socialno delo.

### 2. PRAVNA PODLAGA:

- Zakon o vrtcih** (Uradni list RS, št. 100/2005 – uradno prečiščeno besedilo, 25/2008, 98/2009 – ZIUZGK, 36/2010, 62/2010 – ZUPJS, 94/2010 – ZIU, 40/2012 – ZUJF in 14/2015 – ZUUJFO)
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo** (Uradni list RS, št. 97/2003, 77/2005, 120/2005 in 93/2015)

V skladu z 31. členom Zakona o vrtcih cen programov predšolske vzgoje, ki se izvajajo v javnih vrtcih, določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtcev. Vrtci so dolžni predlog cen pripraviti v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov vrtcev, ki izvajajo javno

službo. Pristojni organ občine ustanoviteljice mora predlog cen obravnavati in o tem sprejeti ustrezen sklep. V skladu z dogovorom med lokalno skupnostjo ustanoviteljico in vrtci lahko predlog cen programov pripravi tudi organ lokalne skupnosti, pristojen za področje predšolske vzgoje. V primeru, da je lokalna skupnost ustanoviteljica več vrtcev, lahko na podlagi 28. člena Zakona o vrtcih sprejme sklep, v katerem določi enotno ceno za enake programe, ki velja za vse vrtce kot osnova za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo krije lokalna skupnost. Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje.

### **3. RAZLOGI ZA SPREMEMBO CEN VZGOJNO VARSTVENIH PROGRAMOV:**

Skladno z določili prvega odstavka 19. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo se uskladitev cene po elementih, ki jih določa metodologija, opravi enkrat letno, glede na letne rasti elementov. Ne glede na navedeno lahko vrtec predlaga uskladitev cene, če se v vmesnem obdobju bistveno spremenijo elementi, ki so podlaga za določitev cene.

#### **Način oblikovanja cene**

Cena programa se določa na podlagi določil **Zakona o vrtcih** in **Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo**. Cene programov, oblikovane po metodologiji so podlaga za izračun plačila stroškov vrtca in izračun razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo je v skladom z 28. členom Zakona o vrtcih dolžna zagotoviti lokalna skupnost, v kateri imajo starši stalno prebivališče.

Pravilnik določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen se upoštevajo **stroški dela**, stroški **materiala in storitev** ter **stroški živil za otroke**. Med elemente cene ne sodijo stroški, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na ustrezno delo...). Stroške, ki niso elementi za izračun cene, krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugim predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o sofinanciranju.

Na podlagi predpisane metodologije se cena programa izračuna tako, da se stroški dela za vzgojitelje in pomočnike vzgojiteljev izračunajo posebej za programe v istovrstnih oddelkih in delijo s številom otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. K tem stroškom se prištejejo stroški dela za delavce, ki ne delajo neposredno v oddelkih in stroški materiala, storitev ter živil za otroke, ki se razdelijo na število otrok v vseh oddelkih vrtca, upošteva najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka. V primeru, da je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost, dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom.

Na podlagi izvedenega vpisa otrok v vrtce v občini Tolmin v šolskem letu 2017/2018 so vrtci pripravili organizacijo in program dela v novem šolskem letu ter na tej podlagi tudi izračun mesečnih stroškov na otroke. Izračun cene za šolsko leto 2017/2018 temelji na predlogu, ki ga je občinski upravi posredoval vrtec Tolmin. VVZ Ilke Devetak Bignami je namreč samostojni zavod in zaradi tega odraža t.i. čisto stanje v primerjavi z vrtcema na Mostu na Soči oziroma v Podbrdu, ki sta sestavni del osnovne šole. Strokovna služba občinske uprave Občine Tolmin je pregledala ustreznost pripravljenih predlogov cen in podane pripombe vrtcev pri predlogu cen ter na osnovi le-teh pripravila predlog cen vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin.

Glede na novo oblikovane oddelke v šolskem letu 2017/2018 se spreminja tudi cena programov, ker ima vrsta oddelkov in število otrok v oddelkih, poleg stroškov dela, pomemben vpliv na ceno. V času od sprejema trenutno veljavnih cen programov v vrtcih v občini Tolmin do sedaj, so se spremenila izhodišča za izračun plač ter drugih osebnih prejemkov zaposlenih, spremenila se je metodologija za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, na podlagi katere v ceno sodijo tudi nekateri stroški, ki se pri določanju trenutno veljavne cene niso upoštevali. Tako se sedaj iz cene programa zagotavljajo tudi naslednja sredstva: delo sindikalnih zaupnikov, stroški jubilejnih nagrad, zaposlitve delavcev s katerimi se presegajo normativi, stroški odpravnin ob upokojitvi ter stroški nadomeščanja strokovnih delavcev za odsotnost do 30 delovnih dni.

Predpisi na področju plač, na podlagi katerih se stroški dela, v primerjavi s trenutno veljavno ceno, povišajo:

- na podlagi določil Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 88/2016) (v nadaljevanju ZUPPJS17), se s 1.12.2017 »sprostijo« izplačila napredovanj javnih uslužbencev, ki napredujejo v višji plačni razred ali višji naziv v letu 2017,
- na podlagi ZUPPJS17 se upošteva višji znesek za izplačilo regresa za letni dopust,
- na podlagi Aneksa št. 10 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (KPJS) (Uradni list RS, št. 46/2017) javni uslužbenci na delovnih mestih, ki so uvrščena do vključno 26. plačnega razreda pred spremembo uvrstitve v skladu s tem aneksom, pridobijo pravico do izplačila višje plače s 1. julijem 2017. Javni uslužbenci na delovnih mestih, ki so uvrščena nad 26. plačnim razredom pred spremembo uvrstitve v skladu s tem aneksom, pa pridobijo pravico do izplačila višje plače s 1. oktobrom 2017.

Na podlagi navedenega je ugotovljeno, da je potrebno vrtcem v občini Tolmin spremeniti cene programov.

#### **Predlog cene programov prvega starostnega obdobja od 1.11.2017:**

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	180,71
	pomočnik vzgojitelja	44,92
	sočasnost pom. vzgojitelja	96,36
	drugo osebje	70,75
materialni stroški	prostor	28,68
	program	18,53
živila za otroke	zajtrk	9,46
	kosilo	23,54
	malica	5,94
<b>skupaj</b>		<b>478,90</b>

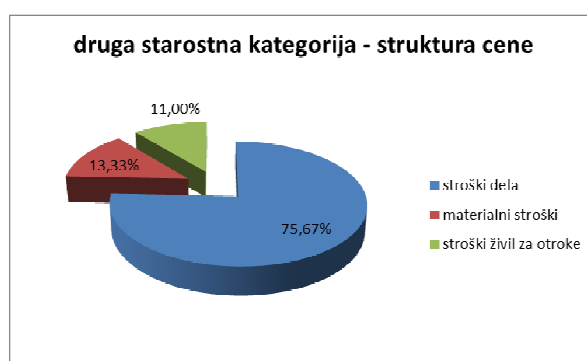
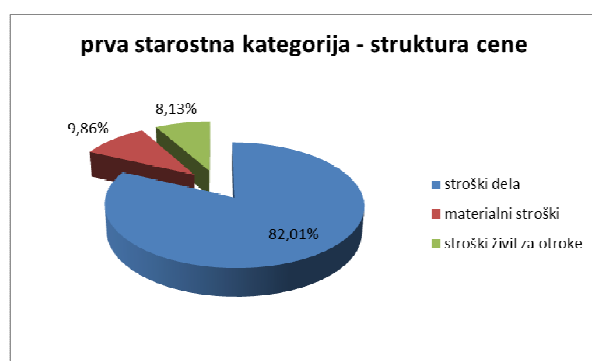
#### **Predlog cene programov drugega starostnega obdobja od 1.11.2017:**

elementi za izračun cene		(EUR na mesec)
stroški dela	vzgojitelj	130,57
	pomočnik vzgojitelja	29,16
	sočasnost pom. vzgojitelja	37,53
	drugo osebje	70,75
materialni stroški	prostor	28,68
	program	18,53
živila za otroke	zajtrk	9,46
	kosilo	23,54
	malica	5,94
<b>skupaj</b>		<b>354,15</b>

V spodnji tabeli prikazujemo ekonomsko ceno vrtca, ki je veljala na podlagi sklepa številka 381-01/96 z dne 28.3.2013, in predlagano ceno za programe od 1.11.2017.

Vrsta programa		Trenutno veljavna ekonomska cena programa v EUR	Predlagana ekonomska cena v EUR od 1.11.2017
Dnevni program	Prva starostna skupina	<b>435,27</b>	<b>478,90</b>
	Druga starostna skupina	<b>347,41</b>	<b>354,15</b>
Poldnevni program	Prva starostna skupina	<b>346,10</b>	<b>382,01</b>
	Druga starostna skupina	<b>271,41</b>	<b>275,97</b>

Graf 1. in Graf 2.: Struktura ekonomske cene vrtca od 1.11.2017 – grafični prikaz deleža posameznih elementov za oblikovanje cene.



#### 4. VPLIV NA PRORAČUN OBČINE TOLMIN

Za zagotavljanje dejavnosti predšolske vzgoje je v veljavnem proračunu Občine Tolmin za leto 2017 zagotovljenih 1.467.813,63 EUR od tega za doplačila k cenam vrtca 1.144.080,00 EUR (77,94%). Ocenjujemo, da bodo zagotovljena sredstva zadoščala za kritje stroškov vrtcem do konca letošnjega leta. Izračun temelji na oceni potrebnih sredstev, pri čemer je upoštevano predvideno število vključenih otrok v vrtce v šolskem letu 2017/2018 ob upoštevanju, da trenutni delež plačil staršev znaša 25,33%, delež MIZŠ 4,92% ter delež Občine Tolmin 69,75%.

Poleg stroškov, ki sestavljajo ceno vrtca, so v proračunu Občine Tolmin zagotovljena tudi dodatna finančna sredstva za pokrivanje stroškov vrtca, ki niso vključena v ceno in sicer: plače zaposlenih v poletnih mesecih, delovanje oddelkov v vaških vrtcih, stroški dela spremljevalcev otrok s posebnimi potrebami, stroški izvajanja dodatne strokovne pomoči predšolskim otrokom, stroški prireditvenega programa ter stroški sofinanciranja letovanj za otroke. Navedene stroške Občina Tolmin financira vrtcem poleg doplačil k cenam.

Višino potrebnih sredstev za dejavnost vrtcev v občini Tolmin za leto 2018 bomo lahko natančneje opredelili predvidoma konec meseca oktobra, ko bo znana višina plačil staršev nove generacije otrok, ki so se vključili v vrtce s 1.9.2017.

V nadaljevanju so prikazane cene programov vrtca v občinah v bližnji okolici na dan 25.9.2017. Prikazani so javno objavljeni podatki na spletnih straneh Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

Občina	Cene programov (v EUR)	
	Prvo starostno obdobje	Drugo starostno obdobje
Bovec	484,72	364,16
Kobarid	471,74	351,52
Kanal	470,26	318,16
Nova Gorica	474,09	322,33

Iz zgornje tabele je razvidno, da predlog cene vzgojno varstvenih programov vrtcev v občini Tolmin bistveno ne odstopa od cen vrtcev v naši bližnji okolici. S predlogom novih cen soglašajo vsi trije vrtci, ki delujejo v občini Tolmin.

Pripravil:  
mag. Matjaž Kos, družbene dejavnosti